



## 社会标准在可持续政府采购中的作用

Presentation at  
**SuPP-Urb China Kick-off**  
22 April 2009

**Urda Eichhorst**  
Energy, Transport and Climate  
PolicyResearch Group

*Sustainable Public Procurement in Urban Administrations in China: a project supported by the European Union*

### 目录

1. 介绍社会和谐采购 (SRPP)
  1. 社会规范和标准总则
  2. 实现社会和谐政府采购
    1. 联合国最优方法：IT行业可持续政府采购
      1. 优点和潜在的挑战
      1. 中国可持续政府采购的前景

## 社会和谐政府采购

### 定义:

社会和谐政府采购 (SRPP) 是 *通过政府采购程序实现社会和经济目标的手段*。

### SRPP的起源:

社会标准及其在政府采购程序中的应用源自欧洲19世纪的工业化和恶劣的工作条件

### 实施 SRPP的目的:

*促进经济发展和社会和谐*

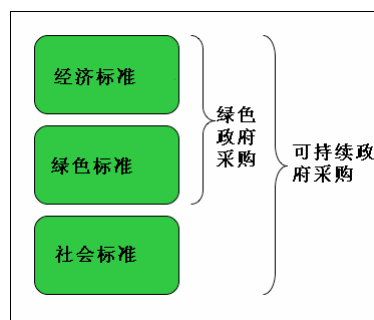
May 26, 2009

Source: European Commission 2008

2

Wuppertal Institute

## 绿色和可持续政府采购之间的关系



- 可持续政府采购是社会标准加绿色政府采购
- 社会和谐政府采购注重社会因素

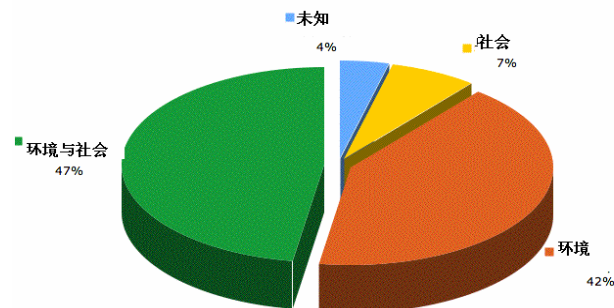
May 26, 2009

Source: BUNSE, M. & LEPOSA, N. 2009; EUROPEAN COMMISSION 2008

3

Wuppertal Institute

## 欧洲的可持续政府采购



图表：欧洲的绿色和可持续政府采购之间的关系

欧盟成员国（如英国、法国、荷兰和比利时）将越来越多的社会标准纳入他们的政府采购程序中，因此将重点从绿色政府采购转向可持续政府采购。

May 26, 2009

Source: STEURER, R. et al. 2007

4

Wuppertal Institute

## 实现社会和谐政府采购

### 社会规范总则

- 提高就业机会
  - 例如为长期失业者提高就业机会
- 将安全保护纳入工作条件标准
  - 例如禁止雇佣童工、保障社会安全和利益
- 力求大力支持社会包容性
  - 例如支持由少数民族所有或雇佣大量少数民族的企业
- 社会经济和中小型企业
  - 例如通过事先规定的分包合同要求保证中小型企业获得更多地政府采购机会
- 增进平等机会和“众生平等”
  - 例如允许采购具有缺陷的产品和服务
- 平等和伦理贸易问题
  - 例如：投标规定和合同条款中条例的应用
- 人权和劳动权利
  - 从具有证书的企业采购商品

May 26, 2009

Source: EUROPEAN COMMISSION 2008

5

Wuppertal Institute

## 核实方法 社会标准

- 业务和指令代码
  - 企业的社会责任原则
- 行动守则
  - 商业社会责任准则
- 管理和认证体系
  - ISO 9000 and ISO 14000系列
- 报道和审计准则
  - 全球报告倡议组织
- 等级指标
  - 企业的社会责任级别
- 标签方法



- 可靠性、可认证性和不同方法所包含的信息是不同的！  
→ 标准通常是自愿的且不被广泛采纳。

May 26, 2009

Source: BUSSE, M. et al. 2007

6

Wuppertal Institute

## 联合国最优方法 IT采购中的严格的社会准则

### 注重劳动权利

- 买方要提供证明, 证明其设备生产商在整个供应链中的每一个步骤都符合国际劳工组织(ILO)颁布的劳动标准

### 标准包括其他事项:

- 全体员工的最小年龄
- 没有童工
- 薪金平等:如男女同工同酬

### 认证手段:

- 自我承诺或声明(如最新的《电子行业行为准则》(EICC)声明), 符合要求、实施支持文件和监督手段

2009-5-26

Source: TEPPER, P. et al. 2008

7

Wuppertal Institute

## 优点和潜在的挑战

### 好处:

- 刺激社会和谐市场的建立
- 示范社会责任管理
- 鼓励竞争
- 促进更多的可持续政府采购

### 潜在的挑战:

- 实施社会和谐采购的政策支持
- 采用额外标准的资源 (人力、财力和时间)
- 缺少透明度和产品在社会方面的信息—数据！
- 很难在整个供应链中核实社会标准
- 更高价格的想法

May 26, 2009

Source: BUNSE, M. & LEPOSA, N. 2009; EUROPEAN COMMISSION 2008

8

Wuppertal Institute

## 中国可持续政府采购的良好前景： 良好的法律、法规和经济框架：

- 政府采购系统的集中结构有利于实施可持续政府采购项目
- 通过保障社会福利，劳动密集型企业有提高生产力的巨大潜力
- 改善企业的社会标准符合中国2008年1月开始生效的最新劳动法。新的劳动法提高了工人劳动合同的安全行、控制加班、歧视和保障工人工资。可持续政府采购有助于确保新劳动法的实施。
- 将社会准则纳入公开招标有助于和谐社会的发展

May 26, 2009

Source: TEPPER, P. et al. 2008

9

Wuppertal Institute

谢谢



For further information  
please visit our website:

[www.wupperinst.org](http://www.wupperinst.org)

## 参考文献

BUNSE, M. & LEPOSA, N. (2009): Principles and procedures in sustainable public procurement in Europe.- SuPP-Urb-China Paper No. 1\_EN, Wuppertal Institute: Wuppertal.

BUSSE, M. et al. (2007): Sozial verantwortliche Beschaffung der öffentlichen Hand. Überblick über und Bewertung relevanter Sozialstandards unter besonderer Berücksichtigung der ILO-Kernarbeitsnormen.- Hamburgisches WeltWirtschaftsinstitut: Hamburg.

EUROPEAN COMMISSION (2008): Study on the incorporation of social considerations in public procurement in the EU. Proposed Elements for taking account of the social considerations in public procurement.

STEURER, R. et al. (2007): Sustainable public procurement in the EU member states: overview of government initiatives and selected cases.- Final report to the EU high-level group on CSR.

TEPPER, P. et al. (2008): Sustainable procurement guidelines for office IT equipment. Product Sheet.- United Nations Environment Programme (Division of Technology, Industry and Economics).