

附件

循环经济示范城市(县)创建实施方案编制指南(试行)

为加强对各地编制《国家循环经济示范城市(县)创建实施方案》的指导,提高编制水平,制定《国家循环经济示范城市(县)创建实施方案编制指南》(以下简称《指南》)。

一、总体要求

(一)按照通知确定的创建总体要求和主要任务编制实施方案。

(二)以构建循环经济产业体系和建设循环型社会为重点,提升城市(县)生态文明水平,推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

(三)按照新型城镇化要求,结合城市(县)的区位条件和产业结构特点,因地制宜,突出特色。

(四)自方案编制年起,创建期限不少于3年且不超过5年。

二、实施方案的主要内容

(一)创建地区基本情况

1、创建地区概况及经济社会发展情况

(1)区域概况:行政区划、地理位置、地理特点、气候条件等;(2)总体经济发展情况;(3)产业结构情况:一、二、三产业结构情况,支柱产业和重点产业情况;(4)产业布局情况:各产业的空间布局情况,园区和产业集群;(5)社会发展情况:人口、科教文卫等情况;(6)发展定位与优势。

实施方案需明确示范创建地区的范围和边界。

2、创建地区资源环境基本情况

(1) 资源情况：土地、水、能源、矿产、森林等主要资源的品种、储量、开采、消耗情况等；(2) 环境情况：水环境、大气环境、土壤环境质量以及各种废弃物的排放情况，环境保护基础设施建设及运行情况等；(3) 资源承载能力和环境容量分析与评价；(4) 节能减排“十一五”完成情况，“十二五”目标任务等。

(二) 开展创建工作的基础

根据本地区资源产出、资源消耗、资源综合利用、废物排放的指标，对循环经济工作成效进行评价描述。组织机构建设情况，制定和出台的发展循环经济、清洁生产、节能降耗、减少污染物产生和排放等规章、管理办法以及执行情况。介绍有特色的循环经济模式或具有推广价值的典型做法。论述在创建循环经济示范中可能存在的问题、制约因素和不利条件。

(三) 有关示范试点和规划、方案等落实进展

有关城市（县）开展国家“城市矿产”示范基地、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点、园区循环化改造示范试点和再制造试点等方面的工作进展、进度安排、存在问题等。创建城市应着重说明餐厨废弃物资源化利用试点和资源产出率统计试点工作开展或计划开展情况、有关工作进度和初步结果。

有关城市（县）还应当结合自身编制的循环经济规划、实施方案、行动计划具体阐述相关工作进展。

（四）指导思想、基本原则和创建目标

指导思想：要体现发展方向和工作重点。

基本原则：要针对方案的具体内容，明确方案的主要原则。

创建目标：包括总体目标和年度目标。根据国家循环经济示范城市（县）评价要求、特别是重点评价内容制定相关目标。目标数量和标准可以多于和高于国家的相关评价要求。

（五）主要任务

根据通知中提出的主要任务要求，提出申报城市在循环经济发展方面的主攻方向和着力点，同时，要体现创建城市的亮点和特色。要根据创建工作总体要求和主要任务，结合示范创建目标，对城市（县）社会经济各领域拟开展的工作进行分解，并与国家循环经济示范城市、县建设评价内容（附表一，表二）有对应关系，并论述开展后对相关指标的贡献程度。应结合新型城镇化的要求提出相应的工作任务。特别应对存在差距不足的指标说明创建中的改进计划，鼓励地方结合自身实际提出创新性措施。对重点评价内容，应逐项分析本地区相应指标与拟创建标准之间的差距。从地区经济实力、资源保障能力、政府意愿和公众需求程度等角度出发，分析弥补现有差距，达到示范创建标准或更高标准的时间和工作措施。并以表格化的方式对各项任务进行汇总。

具体评价内容的解释及数据统计方法将在国家发展改革委网站上公布（暂无统计数据的非重点评价指标可空缺，但应注明拟开展统计工作的计划安排）。

（六）重点支撑项目及建设安排

要结合通知中的创建主要任务确定重点支撑项目，并测算对提高相关指标的贡献程度，项目由地方和企业自主实施。方案中应将重点项目与投资方案的内容进行汇总，具体项目要明确：项目名称、规模、技术路线，建设条件完备程度；项目投资、资金筹措方案、效益分析；项目取得的效果及对完成创建工作目标的支撑作用等。

（七）管理保障措施

组织保障：要建立在地方政府领导下，各有关部门分工配合，企业、公众共同参与的工作机制，以保证示范创建工作任务分解落实到位。

制度保障：为保障示范创建方案顺利实施而专门制定的管理制度和政策，包括地方法规、政府规章、经济鼓励政策、监督制度以及鼓励公众参与的方法等。

（八）示范创建后的进一步提升措施

获得“示范城市（县）”称号后，地方政府在保持、巩固和提高已取得成绩、进一步完善工作以及提升城市（县）的循环经济发展水平等方面拟继续开展的工作计划。

附表一

国家循环经济示范城市建设评价内容

类型	项目	指标或水平	当前情况	创建目标
一、社会经济发展水平	1、城镇居民收入水平	(1) 人均可支配收入水平(元/人)		
	2、财政能力	(2) 人均可支配财政收入水平(含转移支付)(元/人)		
	3、结构调整	(3) 一、二、三产业增加值比重		
		(4) 节能环保产业增加值占地区生产总值比重(%)		
		(5) 淘汰落后产能目标完成情况		
4、产业集中度	(6) 产业园区增加值占地区生产总值比例(%)			
二、资源产出水平	5、资源利用水平	(7) 资源产出率(元/吨) * Δ		
	6、能源利用水平	(8) 能源产出率(元/吨) *		
	7、水资源利用水平	(9) 水资源产出率(元/吨) *		
	8、土地利用水平	(10) 建设用地产出率(元/平方千米) *		
三、减量化	9、清洁生产	(11) 规模以上企业清洁生产审核率(%)		
	10、节能情况	(12) 节能年度和进度指标完成情况 *		
	11、节水情况	(13) 单位工业增加值用水量(吨/元)		
		(14) 农业灌溉用水有效利用系数		
		(15) 非居民用水全面实行定额计划用水管理		
	12、节地情况	(16) 工业园区平均建筑密度		
		(17) 集中政府机关办公楼人均建筑面积(平方米/人)		
四、再利用和资源化	13、农业废弃物利用水平	(18) 农作物秸秆综合利用率(%) *		
		(19) 畜禽养殖场粪污资源化利用率(%)		
	14、工业废弃物利用水平	(20) 工业固体废物综合利用率(%) *		
	15、建筑废弃物利用水平	(21) 建筑废弃物回收利用率(%)		
	16、水资源再利用水平	(22) 工业用水重复利用率(%)		
		(23) 城镇污水处理设施再生水利用率(%) *		
	17、再生资源回收水平	(24) 城市建成区规范化回收站点比例(%) *		
		(25) 主要再生有色金属回收率(%)		
		(26) 废钢铁回收率(%)		
		(27) 废纸回收率(%)		
(28) 废塑料、废橡胶回收率(%)				
	(29) 废电器电子产品回收率(%)			

类型	项目	指标或水平	当前情况	创建目标
	18、餐厨废弃物资源化水平	(30) 城区餐饮企业废弃物集中回收率 (%) *		
		(31) 餐厨废弃物资源化利用率 (%)		
五、污染减排及效果	19、污染物减排的年度目标	(32) 实现 COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物减排年度目标 *		
	20、城区环境空气质量指数	(33) 年 AQI 小于或等于 100 的天数 (天)		
	21、辖区地表水环境质量	(34) 城市规划区地表水 IV 类及以上水体比例 (%)		
六、基础设施与生态环境	22、建成区道路交通	(35) 人均道路面积 (平方米/人)		
		(36) 主要干道高峰时段平均车速 (千米/时)		
	23、排水系统	(37) 新城区雨污分流, 老城区有雨污分流改造计划		
	24、生活污水处理与排放	(38) 城镇生活污水达标处理率 (%)		
	25、生活垃圾收集与处理	(39) 城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		
		(40) 城区推行垃圾分类收集的小区比例 (%)		
	26、园林绿化	(41) 建成区人均公共绿地面积 (平方米/人)		
	27、绿色建筑	(42) 城镇新建绿色建筑标准执行率 (%) *		
(43) 公共建筑和公共机构节能改造面积 (平方米)				
28、生态保护	(44) 辖区内无滥垦、滥伐、滥采、滥挖现象			
七、绿色消费	29、绿色产品推广	(45) 大型商超节能产品销售比例 (%)		
		(46) 绿色照明产品推广量 (个)		
		(47) 城市新型墙体材料的建筑应用比例 (%)		
		(48) 城区节水器具普及使用比例 (%)		
		(49) 再制造产品销售额 (万元)		
	30、可再生能源	(50) 城区非化石能源使用户数占总户数比例 (%)		
	31、一次性用品消费	(51) 星级宾馆减少一次性用品消费推行程度		
	32、限塑令执行	(52) 大型商超包装物限塑比率 (%)		
		(53) 集贸市场塑料购物袋合格率 (%)		
	33、过度包装治理	(54) 市场过度包装商品治理情况		
	34、绿色出行	(55) 绿色出行 (公交、地铁、自行车) 比例 (%)		
		(56) 公共交通工具中新能源汽车比例 (%)		
(57) 出租车电话、网络叫车比例 (%)				
35、绿色采购	(58) 政府节能环保、再生利用产品采购率 (%) *			
八、循环文	36、宣传	(59) 开展循环经济特色宣传活动		
		(60) 制作播放循环经济公益片, 宣传材料		
	37、教育	(61) 建设循环经济教育示范基地或相关设施		

类型	项目	指标或水平	当前情况	创建目标
化		(62) 中小学课外教育中有明确的循环经济内容		
	38、创意文化	(63) 循环创意文化开展情况		
九、保障条件	39、统计数据完整度	(64) 有较完善的循环经济相关统计数据 *		
	40、上级政府支持程度	(65) 上级政府对创建循环经济示范城市责任明确, 进行了工作部署, 并落实了资金补助		
	41、财政支持力度	(66) 设立循环经济发展专项资金 *		
(67) 生态环保、节能减排、循环经济支出 (万元)				
特色条件	常规能源产业密集型城市	矿井水利用率 (%)		
		地面抽采煤层气利用率 (%)		
		井下抽采瓦斯利用率 (%)		
		煤矸石综合利用率 (%)		
	矿产资源产业密集型城市	矿产资源综合利用率 (%)		
		矿产资源回采率 (%)		
	传统制造业密集型城市	主要工业产品单位能耗 (如合成氨、水泥熟料、纸和纸板) (%)		
其他指标	创建地区认为自身有特色的循环经济相关指标			

注 1: 指标中涉及人均的指标以常住人口为计算依据。

注 2: 加 * 为重点评价指标, Δ 为需标明具体统计方法。

注 3: 对评价内容中的定性评价项目, 可表述为“有”、“无”等, 并用举例等方式进行论述, 可另附纸张。

附表二

国家循环经济示范县建设评价内容

类型	项目	指标或水平	当前情况	创建目标
一、 社会 经济 发展 水平	1、城镇居民收入水平	(1) 人均可支配收入水平(元/人)		
	2、公共财政能力	(2) 人均可支配财政收入水平(含转移支付)(元/人)		
	3、结构调整	(3) 一、二、三产业增加值比重		
		(4) 有机、绿色和无公害农产品种植面积比率(%)		
		(5) 淘汰落后产能目标完成情况		
二、 资源 利用 水平	4、资源利用水平	(6) 资源产出率(元/吨) * Δ		
	5、能源利用水平	(7) 能源产出率(元/吨) *		
	6、水资源利用水平	(8) 水资源产出率(元/吨) *		
三、 减 量 化	7、清洁生产	(9) 规模以上企业清洁生产审核率(%)		
	8、节能情况	(10) 节能年度和进度指标完成情况 *		
	9、节水情况	(11) 单位工业增加值用水量(吨/元)		
		(12) 农业灌溉用水有效利用系数 *		
		(13) 非居民用水全面实行定额计划用水管理		
	10、节地情况	(14) 集中政府机关办公楼人均建筑面积(平方米/人)		
11、节肥节药情况	(15) 农药化肥使用低于国家平均水平的程度			
四、 再 利 用 和 资 源 化	12、农业废弃物利用水平	(16) 农作物秸秆综合利用率(%) *		
		(17) 废农膜回收利用率(%)		
		(18) 规模化养殖场粪污资源化利用率(%) *		
	13、工业废弃物利用水平	(19) 工业固体废物综合利用率(%)		
	14、生物质资源利用水平	(20) 农村沼气普及率(%) *		
	15、水资源再利用水平	(21) 农田节水综合利用技术普及率(%)		
		(22) 工业用水重复利用率(%)		
		(23) 城镇污水处理设施再生水利用率(%)		
	16、再生资源回收水平	(24) 建成区规范化回收站点比例(%)		
		(25) 主要再生有色金属回收率(%)		
		(26) 废纸回收率(%)		
17、餐厨废弃物资源化水平	(27) 废塑料、废橡胶回收率(%)			
	(28) 餐饮企业废弃物集中回收率(%)			

类型	项目	指标或水平	当前情况	创建目标
五、污染减排及效果	18、污染减排目标	(29) 实现 COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物减排年度目标 *		
	19、建成区环境空气质量指数	(30) 年 AQI (或 API) 小于或等于 100 的天数 (天)		
	20、辖区地表水环境质量	(31) 城市规划区地表水 IV 类及以上水体比例 (%)		
六、基础设施与生态环境	21、排水系统	(32) 新城区雨污分流, 老城区有改造计划		
	22、生活污水处理与排放	(33) 城镇生活污水达标处理率 (%)		
	23、生活垃圾收集与处理	(34) 城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		
	24、园林绿化	(35) 建成区人均公共绿地面积 (平方米/人)		
	25、绿色建筑	(36) 城镇新建绿色建筑标准执行率 (%)		
		(37) 公共建筑和公共机构节能改造面积 (平方米)		
26、生态保护	(38) 辖区内无滥垦、滥伐、滥采、滥挖现象			
七、绿色消费	27、绿色产品推广	(39) 大型商超市节能产品销售比例 (%)		
		(40) 绿色照明产品推广量 (个)		
		(41) 县城新型墙体材料的建筑应用比例 (%)		
		(42) 建成区节水器具普及使用比例 (%)		
	28、可再生能源	(43) 非化石能源使用户数占建成区户数比例 (%)		
	29、限塑令执行情况	(44) 大型商超包装物限塑比率 (%)		
	30、过度包装治理	(45) 市场过度包装商品治理情况		
31、政府采购	(46) 政府节能环保、再生利用产品采购率 (%) *			
八、循环文化	32、宣传	(47) 开展了循环=经济特色宣传活动		
		(48) 制作播放了循环经济公益片, 宣传材料		
	33、教育	(49) 建设有循环经济教育示范基地或相关设施		
(50) 中小学课外教育中有明确的循环经济内容				
34、创意文化	(51) 循环创意文化开展情况			
九、保障条件	35、统计数据完整度	(52) 有比较完善的循环经济相关统计数据 *		
	36、上级政府支持程度	(53) 上级政府对创建循环经济示范县责任明确, 进行了工作部署, 并落实了资金补助 *		
	37、财政支持力度	(54) 生态环保、循环经济、节能减排支出 (万元)		
特色条件	其他指标	创建地区认为自身有特色的循环经济相关指标		

注 1: 指标中涉及人均的指标以常住人口为计算依据。

注 2: 加 * 为重点评价指标, Δ 为需标明具体统计方法。

注 3: 对评价内容中的定性指标, 可表述为“有”、“无”等, 并用举例等方式进行论述, 可另附纸张。