

## 案例十五、绿色“天路”——青藏铁路建设中的绿色招标

### 背景介绍

青藏铁路东起西宁，西至拉萨，全长1956公里，是世界上海拔最高(线路最高点海拔5072米，经过海拔4000米以上路段长960公里)、所经冻土线路最长(546.4公里)、自然条件最为艰苦的高原铁路。在青藏铁路建设过程中，为了保护脆弱敏感的环境，环境保护在中国工程建设史上被提到从未有过的高度，与高寒缺氧、多年冻土并列列为青藏铁路“三大难题”。青藏铁路全线用于环境保护的投资达12亿元以上，在环境保护方面产生了多项创新，其中就包括工程招标的环保创新。

青藏铁路格尔木至拉萨全长1142公里，工程很艰巨，建设周期比较长。按照国家青藏铁路建设领导小组第一次会议的精神，采取分段设计、分段招标、分段施工的方式运作。从2001年5月，进行第一次招标；2002年2月第二次招标，工程招标，相应的监理标同时进行；2003年3月完成电力、通信、信号的工程施工和监理的招标。根据工程进展的情况分13次进行物资和设备招标。工程建设及所需要的主要物资和设备的招标都是在铁道部工程交易中心进行的，通过招标有25个工程局中标。青藏铁路有两个特色工点，一个是拉萨河特大桥，一个是拉萨车站的站房。这两个特殊工程于2003年3月和2004年8月分别在北京进行了设计方案的招标。

青藏铁路建设的招标依据出了要遵守《招标投标法》、《关于招标公告发布暂行办法》和《铁路工程建设施工招标管理办法》

外，还专门出台了《青藏铁路建设设备器材采购管理办法》和国家和铁道部批准的设计文件等，以满足青藏铁路特殊的自然环境和一些特殊的技术要求。

### 工程招标——彰显绿色特色

- ◇ 招标之前，邀请中科院、环科院、铁科院、水利部、国家林业局和青藏两地环保专家，对青藏铁路对环境影响进行了长达数月的反复研究评估，编制了《环境影响报告书》并得到了国家环保总局、水利部的审定批复；
- ◇ 环境保护、劳动卫生与医疗保障成为了招标文件两个硬性条件，各标段招标时，环境保护是和工程质量并重的必须达到的指标；
- ◇ 各标段招标中，环境保护是和工程质量并重的必须达到的指标，在各段招标同时进行监理招标，并首次引入了环保监理制度，内外专职和兼职环境监测和管理人员，依照环保责任书和施工环保管理细则等要求，对工程建设的全程进行监察；

### 政策支持——绿色采购的动力

针对青藏铁路建设，国家出台了政策支持办法，这不仅减轻了中标单位的经济负担，也对绿色采购的顺利实施起到了重要的推动和激励作用，具体措施如下（根据2001年第105次国务院总理办公会议纪要以及《国务院关于组建青藏铁路公司有关问题的批复》（国函〔2002〕66号））：

- ◇ 关于营业税：对中标的施工企业、监理

企业和勘察设计企业从事青藏铁路建设的施工、监理和勘察设计所取得的收入，免征营业税、城市维护建设税和教育费附加；对青藏铁路公司在建设期间取得的临时管理运输收入免征营业税、城市维护建设税和教育费附加；

- ✧ 关于增值税：对中标的加工生产企业为青藏铁路建设加工生产的轨枕和水泥预制构件免征增值税、城市维护建设税和教育费附加；
- ✧ 关于印花税：对青藏铁路公司的营业帐簿免征印花税；对青藏铁路公司与中标的建设单位所签订的加工承揽合同、建设工程勘察设计合同、建筑安装工程承包合同，免征签订合同双方应缴纳的印花税；
- ✧ 关于资源税：对青藏铁路建设工程单位为建设青藏铁路自采自用的砂、石等材料免征资源税；对青藏铁路建设工程单位自采外销以及其他单位和个人开采销售给青藏铁路建设工程的砂、石等材料应照章征收资源税；
- ✧ 关于城镇土地使用税：对青藏铁路线路使用的土地以及青藏铁路公司和中标的建设单位在青藏铁路建设期间因施工、生产的需要而使用的土地，免征城镇土地使用税。
- ✧ 关于耕地占用税：对青藏铁路线路占用的耕地以及青藏铁路在建设过程中因施工、生产临时占用的耕地免征耕地占用税；对生活区占用耕地应照章征收耕地占用税。
- ✧ 关于企业所得税：对青藏铁路公司在青藏铁路建设期间从事临时管理运输业务取得的所得免征企业所得税。对中标

的施工企业、加工企业、监理企业和勘察设计企业从事青藏铁路建设取得的所得免征企业所得税；企业如兼有其他生产经营活动的，必须与免税的生产经营活动分别核算，否则应全额照章征收企业所得税；青藏铁路公司和中标的建设企业凡接本规定一至六条规定免征的税金及附加，可不计入企业的应纳税所得额，免予征收企业所得税。

### 管理支持——为绿色采购服务

根据国家环保总局的要求，参建各局、各段与青藏两地环保局签订环保责任书，依照国家有关环境、水土、大气、野生动植物保护的法规，详细规定了一系列施工环保管理细则。国家在保护区内严格限制发展运输之外的产业。

所有施工场地、宿舍区、施工便道，都用防护网和彩旗标定活动范围，人车不得越界。

为确保有关环境的保护法规深入人心，参建各局各标段出台了一系列细化的保护措施，具体到生活、施工的所有方面、个人的举手投足。青藏铁路全线定期组织环保知识学习、环保知识竞赛，工地宿舍的环保板报常看常新，环保宣传手册分发到人，沿线随处可见制作规范的大型环保公益宣传标牌，时刻提醒人们注意环保。青年环保监督岗、监督员普遍设立，绿色环保行动广泛展开。据报道，仅中铁一局一个单位就为此投入30万元。

### 成功经验

- ✧ 将环境保护写入招标文件，作为评标重要依据，这是我国工程类政府绿色采购

的重大突破；

- ✧ 环境监理成为保障工程类政府绿色采购的顺利实施中起到重要的监督作用；
- ✧ 绿色采购所带来的成本压力可以通过政府补贴、税收减免等政策得以缓解；
- ✧ 部门协作、招标前的调研和环境评价成为了绿色采购招标的重要依据。

#### 联系方式

<http://www.qh.xinhuanet.com/qztlw/>

青藏铁路网